

Les instruments économiques, financiers et fiscaux de la gestion de l'eau en France et dans le monde

L'action de l'AFD dans le domaine de l'eau

Jean-Michel DEBRAT

3 Mai 2010

développeur d'avenirs durables

afd
AGENCE FRANÇAISE
DE DÉVELOPPEMENT

Orientations stratégiques de l'AFD

Mobiliser une palette d'outils pour répondre aux enjeux de l'eau dans le monde

Des outils complémentaires...

Le catalyseur des réformes - **Le financement d'infrastructures**

Le partenariat de long terme - **Renforcement de capacités et dialogue sectoriel**

Le travail de fond – **Capitalisation et production intellectuelle**

Les enjeux du secteur de l'eau

La priorité : définir et mettre en œuvre **un cadre sectoriel clair**

Gérer et protéger la **ressource** de manière durable

Fournir un **accès** pérenne à l'eau pour tous

Répondre à la **problématique urbaine**

Quel(s) rôle(s) du bailleur de fonds ?

Améliorer la demande et l'offre de financement

En amont - Agir sur la gouvernance (politiques sectorielles) est le levier plus efficace pour garantir des financements pérennes

- Des stratégies financières de long termes réalistes – les 3T
 - pour les services d'eau
 - ...mais aussi pour la ressource en général !
- Une vision claire des bénéfices des investissements réalisés – Ex des bénéfices de l'assainissement

En aval – améliorer l'offre de financement (efficacité de l'aide) par :

- Des mécanismes innovants – ex OBA (financement accordé sur performance)
- Une mise en œuvre facilitée – ex harmonisation des bailleurs

Exemples de mise en œuvre de la stratégie Eau de l'AFD

- Planification financière stratégique comme outil de pilotage sectoriel - Burkina Faso -
 - Promotion d'approches économiques dans le cadre de la production intellectuelle – Agadir – Le Caire –
 - Des outils financiers innovants pour fournir un accès pérenne à l'eau pour tous – Mozambique -
 - Complémentarité des instruments financiers et développement d'approches multi bailleurs – FIV en méditerranée -
- Conclusion : comment élaborer des stratégies de financement du secteur efficaces, équitables et durables? **Elargir l'approche à la GIRE**

La planification financière - outil de pilotage sectoriel

L'assainissement de la ville de Ouagadougou

L'enjeu : ajuster (de manière itérative et concertée, à long terme)

- **La demande de financement du secteur : quels investissements prioriser ?**
 - Quel phasage – l'équipement progressif des villes (capitale puis villes secondaires)
 - Assainissement autonome (quartiers périphériques) vs. assainissement collectif (centre ville et zone industrielle)
- **Les capacités de financement provenant des trois sources ultimes (les 3T):**
 - **Le Tarif** payé par les différents types d'usagers : domestiques du centre ville, des quartiers périurbains, industriels, maraîchers
 - Ex pour l'assainissement autonome :
 - » participation des ménages aux coûts d'un ouvrage de l'ordre de 70%
 - » surtaxe de 21 FCFA / m3 d'eau vendue appliquée à tous les consommateurs du périmètre de l'office national de l'eau (ONEA)
 - **La subvention** provenant du budget de l'Etat (impôts) – exonération de taxes
 - **D'éventuels dons** (solidarité internationale)
 - Ex pour l'assainissement collectif : subvention « extérieure » pour l'investissement : 15.2 MEuros (dont 13.2 ME AFD et 2 ME IDA)
- **Les instruments économiques et financiers permettant d'accélérer la mise en œuvre des investissements**
 - **Financiers** : (à l'avenir) prêts concessionnels (APD) de long terme et/ou financement privé (mais doivent être remboursés par le tarif ou l'impôt!)
 - **Economiques** : péréquations (entre usagers domestiques et gros consommateurs) ; incitations financières au raccordement des industriels

Promouvoir des approches économiques pour convaincre les décideurs

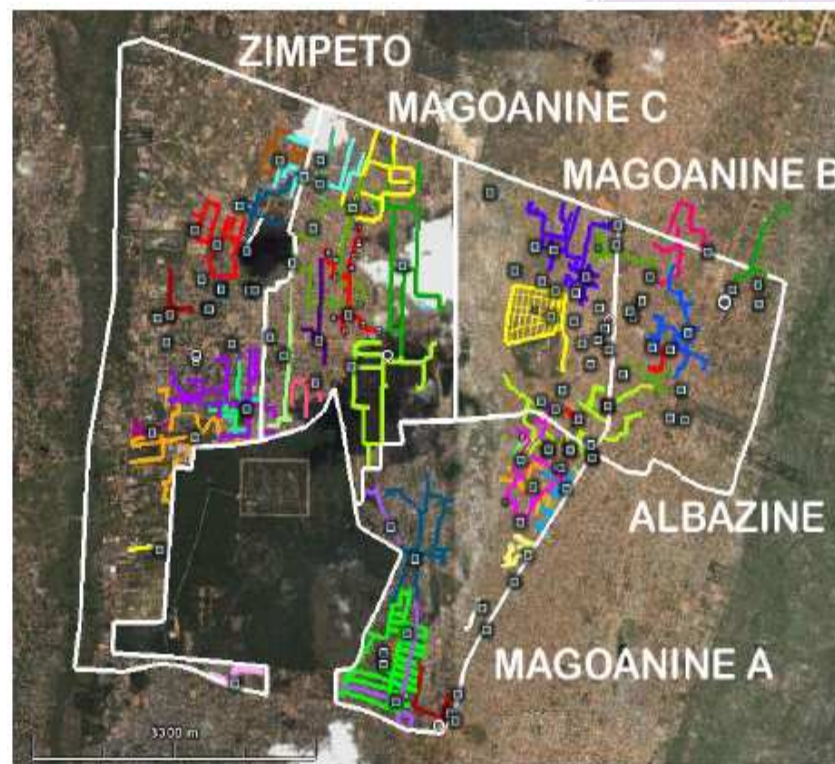
Les bénéfices de l'assainissement en zone côtière

- Démontrer aux décideurs que l'assainissement est *un investissement « rentable »*, du fait des impacts indirects en termes de santé et développement économique en général (tourisme, pêche).
- Exemples, en appui à des projets financés par l'AFD :
 - Agadir – la valorisation économique de *l'impact de l'assainissement sur les eaux de baignade au travers du tourisme représenterait 2% du PIB de la région, soit 13,5 M €/an aujourd'hui, et 36 M €/an en 2015.*
 - Le Caire – *Les impacts sur la santé de la construction d'une extension de la station d'épuration de Gabal El Asfar sont estimés à 35 M €/an, du fait de la densité de la population en aval dans le Delta.*

Des outils innovants pour fournir un accès à l'eau pour tous

Aide basée sur les résultats (OBA) pour subventionner les branchements particuliers

- Enjeu : efficacité de l'aide
- Ex - Projet d'amélioration des conditions de desserte en eau des quartiers périphériques de Maputo au MOZAMBIQUE
- Densification de la desserte dans les quartiers desservis par des opérateurs privés locaux grâce à la mise en place d'un mécanisme de type OBA : Octroi d'une subvention *a posteriori* à l'opérateur pour chaque nouvelle connexion permettant de réguler le coût du raccordement pour l'utilisateur



Développer les approches multi-bailleurs

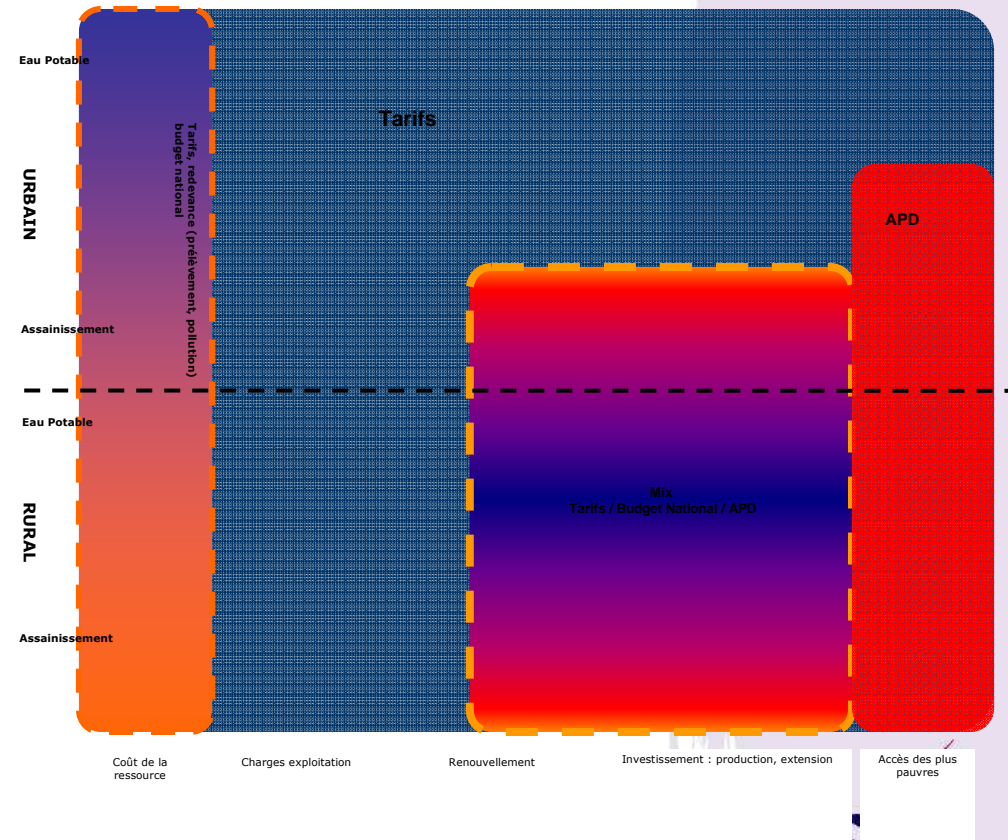
Complémentarité des instruments financiers

- **Mixer prêts et dons** pour adapter le coût final de la ressource financière au sous-secteur envisagé
 - Ex : en Méditerranée, la Facilité d'Investissement de Voisinage a catalysé des cofinancements européens à hauteur de 653 M € dans le secteur de l'eau et l'assainissement, à travers un montant en subvention de 17 M €
- **Se coordonner pour l'usage des subventions** afin qu'elles profitent à des sous-secteurs orphelins et/ou à des actions d'assistance technique permettant d'améliorer in fine la qualité des projets soumis à un financement sous forme de prêt
- **Harmoniser les procédures** pour simplifier la mise en œuvre des projets pour les bénéficiaires
 - Ex : L'Initiative de reconnaissance des procédures AFD-BEI-KfW définit un bailleur « chef de file » auquel sont déléguées l'instruction et la mise en œuvre des projets.

Une stratégie de financement efficace, équitable et durable ...pour l'ensemble du secteur ! (1/2)

Des progrès enregistrés pour les services

- Ajuster et associer les ressources financières et les besoins de financement pour répondre aux objectifs du secteur
 - Couverture de la totalité des coûts du secteur (investissement, fonctionnement et entretien)
 - Accès de tous au service à un prix abordable
 - Préservation de la ressource
- *L'eau rurale et l'assainissement restent fortement dépendants des dons...*



Une stratégie de financement efficace, équitable et durable ...pour l'ensemble du secteur ! (2/2)

Quid de la mobilisation de la ressource ? C'est là que se situent les futurs enjeux

- Gestion Intégrée de la Ressource en Eau (GIRE)
 - Protection contre les inondations
 - Préservation de la ressource
 - Mobilisation de la ressource (barrages, transferts)
- Difficultés supplémentaires car :
 - Multi-usages (intégrer énergie/agriculture)
 - Transfrontaliers (importance des bassins transfrontaliers)
- Combiner solutions institutionnelles (Commissions de bassin) et financières (redevances, partages des bénéfices)
 - **un travail de très long terme**
 - Ex : OMVS – Fleuve Sénégal; Mékong River Commission, Autorité du bassin du Niger, etc.

Merci !

développeur d'avenirs durables

afd
AGENCE FRANÇAISE
DE DÉVELOPPEMENT